Rapporto

numero	data	competenza
8542 R	6 maggio 2025	DIPARTIMENTO DELLA SANITÀ E DELLA SOCIALITÀ DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA

della Commissione gestione e finanze sul messaggio 12 febbraio 2025 concernente una richiesta di un credito complessivo di 6'380'000 franchi per la riorganizzazione dei reparti della Clinica psichiatrica cantonale dell'Organizzazione sociopsichiatrica cantonale (OSC) a Mendrisio

INDICE

1. SITUAZIONE ATTUALE 2
1.1 Problemi principali 2
2. PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE DEI REPARTI 2
2.1 Ristrutturazione del padiglione Edera 3
2.1.1 Trasferimento CCD (Centro dipendenze) al primo piano del padiglione Edera 3
2.1.2 Trasferimento Quadrifoglio 2 (psichiatria acuta - disturbi affettivi) al piano terra del padiglione Edera 3
2.1.3 Interventi generali Edera 3
2.2 Ristrutturazione del padiglione Quadrifoglio 3
2.2.1 Trasferimento reparto Quadrifoglio 1 (psichiatria generale acuta) nel reparto Quadrifoglio 2 3
2.2.2 Trasferimento reparti psicogeriatrici da Edera a Quadrifoglio (ala sud) 4
2.2.3 Interventi tecnici Quadrifoglio 4
2.3 Ulteriori vantaggi della ristrutturazione 4
2.4 Organizzazione dei reparti durante il cantiere 4
2.5 Sostituzione del mobilio degli uffici amministrativi nel comparto di Casvegno 5
3. CONSEGUENZE FINANZIARIE 6
3.1 Spesa complessiva e tetto massimo 6
3.2 Correlazione con manutenzione programmata 6
3.3 Calcolo del credito di costruzione richiesto 6
4. RELAZIONE CON IL PROGRAMMA DI LEGISLATURA E IL PIANO FINANZIARIO . 7
4.1 Programma di legislatura 7
4.2 Relazioni con il Piano finanziario 7
4.2.1 Piano finanziario investimenti 7
4.2.2 Piano finanziario gestione corrente 7
4.3 Conseguenze sul personale 7
5. TEMPI DI REALIZZAZIONE 7
6. RICADUTE AMBIENTALI 8
7. CONCLUSIONI 8

1. SITUAZIONE ATTUALE

La Clinica Psichiatrica Cantonale (CPC) di Mendrisio affronta da anni criticità organizzative, gestionali e strutturali, in particolare nel padiglione Quadrifoglio, che ospita 56 dei 114 posti letto disponibili per psichiatria adulta acuta.

1.1 Problemi principali

Sicurezza e violenza

Nel 2023 si è registrato un forte aumento di episodi violenti (341 segnalazioni rispetto alle 141 del 2022). Questi episodi coinvolgono prevalentemente pazienti sotto l'effetto di sostanze o alcol, spesso con problemi giudiziari e difficoltà nel reinserimento sociale. Tra le cause principali vi sono conflitti dovuti alla densità elevata di pazienti in fase acuta, libertà di movimento tra reparti e contatti con l'esterno. Questa situazione causa frequenti infortuni al personale, clima di insicurezze e conseguenti dimissioni.

Gestione dei pazienti con dipendenze e doppia diagnosi

Il 49,4% dei pazienti transitati nel 2023 aveva diagnosi legate all'uso di sostanze, con crescente tendenza alla riammissione precoce. I problemi principali riguardano l'accesso facile alle sostanze stupefacenti e all'alcol nei reparti, traffici e spacci facilitati dalla configurazione strutturale del padiglione Quadrifoglio e del Centro di competenza per le dipendenze (CCD). Questa situazione rende difficile il controllo da parte del personale, compromettendo la qualità dei percorsi terapeutici e creando insicurezza.

Pazienti anziani e disturbi cognitivi

Cresce costantemente il numero di anziani con disturbi psichiatrici e cognitivi (da 266 ricoveri nel 2016 a 332 nel 2023), accompagnati da un aumento della durata delle degenze. L'attuale padiglione Edera non è idoneo, poiché privo di un accesso diretto e sicuro agli spazi esterni, ha lunghi corridoi che favoriscono disorientamento e riducono la capacità di intervento tempestivo. La situazione impone spesso di collocare anziani in reparti non adeguati, causando ulteriori difficoltà assistenziali e disagio ai pazienti.

Mobilio e condizioni ambientali

L'arredamento degli uffici amministrativi è obsoleto, usurato e disfunzionale. È quindi previsto un piano di rinnovo del mobilio basato su priorità specifiche.
Questi problemi richiedono una revisione strutturale e organizzativa urgente, al fine di migliorare sicurezza, qualità delle cure e benessere generale all'interno della CPC.

2. PROGETTO DI RISTRUTTURAZIONE DEI REPARTI

Il progetto di ristrutturazione nasce per risolvere problemi emersi chiaramente nell'attuale gestione della Clinica psichiatrica cantonale (CPC), e si propone di:

- ridurre la pressione e le criticità (violenza, uso di sostanze, acuzie psichiatriche) nel padiglione Quadrifoglio;
- garantire sicurezza e astinenza dalle sostanze ai pazienti con dipendenze;

- offrire ambienti più sicuri e adeguati ai pazienti geriatrici, con particolare attenzione ai requisiti delle unità protette per persone con disturbi cognitivi.

2.1 Ristrutturazione del padiglione Edera

Edera sarà riadattato in quattro reparti distinti su due piani. Gli interventi previsti sono relativamente contenuti e includono piccole modifiche strutturali e funzionali.

2.1.1 Trasferimento CCD (Centro dipendenze) al primo piano del padiglione Edera

Il CCD sarà isolato dagli altri reparti e protetto dagli accessi esterni. Il reparto sarà suddiviso in due ali per le diverse fasi della terapia (acuta e progettuale). Si passerà dagli attuali 16 letti a 21 posti letto, migliorando la gestione e la distribuzione dei pazienti.

2.1.2 Trasferimento Quadrifoglio 2 (psichiatria acuta - disturbi affettivi) al piano terra del padiglione Edera

Saranno create due aree distinte:

- l'ala ovest ospiterà massimo 7 pazienti psichiatrici acuti, garantendo maggiore protezione;
- l'ala est sarà riservata ai disturbi affettivi, con camere per 11 pazienti complessivi.

2.1.3 Interventi generali Edera

Sono previsti soggiorni con cucine attrezzate, sale fumo separate, farmacie interne e interventi tecnici per climatizzazione e sistemi di ventilazione. Saranno inoltre riadattati alcuni spazi interni e realizzati piccoli interventi di manutenzione e finitura.

2.2 Ristrutturazione del padiglione Quadrifoglio

Quadrifoglio sarà oggetto di interventi più profondi, con particolare attenzione ai padiglioni 1 e 4. La struttura originaria degli anni '60 richiede aggiornamenti e miglioramenti significativi, sia strutturali sia funzionali.

Lavori provvisori nel padiglione Adorna

Durante la ristrutturazione di Quadrifoglio, alcuni pazienti saranno provvisoriamente accolti nell'ala est del padiglione Adorna, che verrà rapidamente adattata per questo scopo.

2.2.1 Trasferimento reparto Quadrifoglio 1 (psichiatria generale acuta) nel reparto Quadrifoglio 2

La nuova configurazione prevede una netta separazione tra psichiatria generale e psicogeriatria, con spazi comuni indipendenti e ingressi separati.

2.2.2 Trasferimento reparti psicogeriatrici da Edera a Quadrifoglio (ala sud)

Saranno predisposti spazi idonei ai bisogni dei pazienti anziani, con soggiorni più ampi, servizi igienici per disabili, camere morbide, e giardini attrezzati per maggiore sicurezza e autonomia. La disposizione interna migliorerà, come anche la supervisione e la sicurezza dei pazienti.

2.2.3 Interventi tecnici Quadrifoglio

Tra le opere più significative vi saranno:

- nuovi servizi igienici adeguati ai pazienti con disabilità;
- nuove farmacie per ogni reparto;
- sistemi di raffreddamento estesi;
- apertura per accesso ambulanze;
- nuove tettoie, infissi, sistemi di chiamata, ventilazione forzata, cablaggio per aperture porte e sicurezza antincendio.

2.3 Ulteriori vantaggi della ristrutturazione

La ristrutturazione permetterà:

- l'incremento complessivo di 6 posti letto, consentendo anche la chiusura di un piccolo reparto del padiglione Adorna, ottimizzando così l'uso delle risorse;
- l'eliminazione della necessità attuale di aggiungere letti soprannumerari nelle camere doppie per emergenze;
- la distribuzione più equa e funzionale dei pazienti nei vari reparti, raggruppando pazienti simili per patologia e intensità assistenziale;
- la creazione futura di un polo psicogeriatrico nel Quadrifoglio, vista la crescente domanda per pazienti anziani;
- il miglioramento significativo delle condizioni lavorative del personale sanitario, con riposizionamenti logistici ed equipe di lavoro più efficienti.

Questa ristrutturazione è quindi fondamentale per affrontare le criticità attuali e future della CPC, assicurando una presa a carico più efficace e condizioni ambientali e professionali adeguate alle esigenze degli utenti e degli operatori.

2.4 Organizzazione dei reparti durante il cantiere

La realizzazione della ristrutturazione dei reparti comporterà la chiusura temporanea dei reparti Quadrifoglio 1, Quadrifoglio 4 e dell'intero stabile Edera. Per gestire questa situazione, è stato elaborato un piano dettagliato articolato in quattro fasi principali, al fine di minimizzare disagi e garantire continuità assistenziale:

Fase 1: Preparazione Adorna

Saranno ripristinati due reparti nel padiglione Adorna, attualmente usati come uffici, per ospitare temporaneamente i pazienti provenienti dai padiglioni interessati dai lavori.

Fase 2: Trasferimenti temporanei e avvio lavori Quadrifoglio

- Il **Centro competenza disturbi affettivi** verrà trasferito da Quadrifoglio 2 (16 posti) a Quadrifoglio 3 (14 posti).
- Il reparto **"acuti"** passerà da Quadrifoglio 1 (16 posti) a Quadrifoglio 2 (sempre 16 posti).
- Il **Centro competenza dipendenze** da Quadrifoglio 4 (16 posti) sarà trasferito temporaneamente in Adorna 3 (14 posti).

La perdita temporanea di alcuni posti letto sarà compensata dal reparto Adorna 1, che rimarrà operativo durante tutta la durata del cantiere. È prevista un'accurata gestione delle risorse infermieristiche per garantire l'assistenza necessaria. In questa fase, si effettueranno i lavori sui reparti Quadrifoglio 1 e 4, previsti per circa 12 mesi, per adattarli ai pazienti geriatrici.

Fase 3: Trasferimenti definitivi a Quadrifoglio ed avvio lavori in Edera

- La **Psicogeriatria** sarà trasferita definitivamente da Edera PT (17 posti) a Quadrifoglio 1 (20 posti).
- Il reparto per **disturbi cognitivi (protetto)** sarà trasferito da Edera 1° piano (9 posti) a Quadrifoglio 4 (8 posti).

Conclusi questi trasferimenti, inizieranno i lavori nello stabile Edera per adattarlo a ospitare pazienti con disturbi affettivi e il centro dipendenze. La durata prevista è di circa 6 mesi.

Fase 4: Trasferimenti definitivi in Edera

Al termine della ristrutturazione dell'Edera avverrà il trasferimento definitivo:

- il **Centro di competenza disturbi affettivi** tornerà in Edera PT (18 posti) da Quadrifoglio 3 (14 posti).
- il **Centro competenza dipendenze** si trasferirà da Adorna 3 (14 posti) a Edera 1° piano (21 posti).

2.5 Sostituzione del mobilio degli uffici amministrativi nel comparto di Casvegno

È previsto un piano di rinnovo del mobilio amministrativo nel comparto di Casvegno per migliorare la funzionalità e il comfort degli ambienti lavorativi. Dopo un inventario, il rinnovo è stato programmato secondo tre livelli di priorità:

- **alta priorità** (mobilio molto rovinato o non funzionale): rinnovo immediato.
- **media priorità** (mobilio parzialmente rovinato): rinnovo nei prossimi 2-3 anni.
- **bassa priorità** (mobilio ancora funzionale): rinnovo non incluso in questo messaggio.

Il credito d'investimento richiesto per i livelli di priorità alta e media (108 locali complessivi) ammonta a CHF 650'000.-, suddiviso come segue:

Alta priorità: 44 locali per CHF 242'500.-

Media priorità: 64 locali per CHF 405'200.-

Non sono compresi gli uffici dei padiglioni Edera e Quadrifoglio, poiché già inseriti nel progetto di ristrutturazione generale. In futuro, verrà assicurata una manutenzione regolare e il rinnovo progressivo anche per il mobilio di bassa priorità, stimato in 33 uffici per CHF 208'100.-.

3. CONSEGUENZE FINANZIARIE

3.1 Spesa complessiva e tetto massimo

La spesa complessiva prevista per il progetto di ristrutturazione degli stabili della Clinica psichiatrica cantonale (CPC) e degli uffici amministrativi ammonta a **CHF 7'330'000.-- (IVA inclusa)**, comprendente anche un anticipo di credito di progettazione di CHF 150'000.--. Tale importo deriva dalle valutazioni effettuate dai progettisti sugli interventi necessari e dagli arredi richiesti dall'utenza.

Dettagli della spesa:

- lavori preliminari: **CHF 120'000**
- edificio: **CHF 5'040'000**
- attrezzature di esercizio: **CHF 109'000**
- lavori esterni: **CHF 130'000**
- costi secondari: **CHF 464'000**
- arredo: **CHF 1'143'000**
- centro Sistemi Informativi (CSI): **CHF 324'000**

Totale complessivo: **CHF 7'330'000**

3.2 Correlazione con manutenzione programmata

Alcuni interventi previsti (serramenti esterni e mobilio specifico) sono già inclusi nel credito di manutenzione programmata. Tali interventi saranno eseguiti nell'ambito del progetto, ma contabilizzati separatamente con un importo di CHF 800'000.-- già stanziato in precedenza.

3.3 Calcolo del credito di costruzione richiesto

Considerati l'anticipo del credito di progettazione (CHF 150'000.--) e la quota già stanziata nella manutenzione programmata (CHF 800'000.--), il credito di costruzione effettivamente richiesto al Gran Consiglio è pari a **CHF 6'380'000.--**.

Riepilogo del calcolo:

- spesa totale di investimento: **CHF 7'330'000**
- anticipo credito progettazione: **- CHF 150'000**
- manutenzione programmata: **- CHF 800'000**

Credito di costruzione richiesto: CHF 6'380'000

Tutte le attività rispetteranno rigorosamente le normative sulle commesse pubbliche e la trasparenza nelle procedure.

4. RELAZIONE CON IL PROGRAMMA DI LEGISLATURA E IL PIANO FINANZIARIO

4.1 Programma di legislatura

Il progetto è coerente con gli obiettivi strategici del programma di legislatura 2024-2027, specificamente:

- asse strategico 2 (Sviluppo e attrattiva);
- obiettivi 10 ("Riqualificazione del territorio, conservazione del patrimonio, valorizzazione ambientale") e 12 ("Valorizzare risorse naturali e qualità dell'ambiente");
- asse strategico 3 (Qualità di vita);
- obiettivo 25 ("Miglioramento della qualità, sicurezza ed efficacia del sistema sanitario"), in particolare l'azione 25.2 che mira ad aggiornare l'offerta terapeutica della psichiatria pubblica per rispondere ai nuovi bisogni e migliorare la qualità delle prestazioni.

4.2 Relazioni con il Piano finanziario

4.2.1 Piano finanziario investimenti

Il credito proposto è inserito nel Piano finanziario investimenti (PFI), settore 31 (ospedali e istituzioni sanitarie).

4.2.2 Piano finanziario gestione corrente

Non sono previsti impatti aggiuntivi sui costi correnti di esercizio derivanti da questi interventi.

4.3 Conseguenze sul personale

La ristrutturazione proposta non avrà alcun impatto sugli effettivi del personale dell'Organizzazione sociopsichiatrica cantonale.

5. TEMPI DI REALIZZAZIONE

Dal momento dell'approvazione legislativa definitiva, il progetto seguirà questa tempistica:

- **4 mesi:** pubblicazione e delibere dei concorsi e lavori preparatori;
- **18 mesi:** esecuzione delle opere principali sui padiglioni Quadrifoglio ed Edera;
- **1 mese:** collaudi finali e consegna definitiva.

I lavori sullo stabile Adorna avverranno contemporaneamente alla pubblicazione dei concorsi, senza influenzare la durata del cantiere principale.

6. RICADUTE AMBIENTALI

L'intervento garantirà effetti positivi per l'ambiente tramite la riqualificazione e il risanamento energetico degli stabili. Favorirà la conservazione del patrimonio esistente, rispettando criteri di sostenibilità e valorizzando le caratteristiche storiche e architettoniche, assicurando uno sviluppo equilibrato e sostenibile.

7. CONCLUSIONI

La proposta di adeguamento degli edifici Quadrifoglio, Edera e Adorna presso l'Organizzazione sociopsichiatrica cantonale (OSC) di Mendrisio risulta indispensabile per rispondere adeguatamente alle diverse esigenze cliniche e terapeutiche, risolvendo criticità strutturali, logistiche e funzionali attualmente presenti. Tali interventi garantiranno una migliore sicurezza, qualità e funzionalità degli spazi destinati ai pazienti e al personale curante, assicurando standard qualitativi elevati nella presa in carico specialistica delle diverse tipologie di utenza, in un quadro organizzativo ottimizzato e conforme alle normative vigenti.

La Commissione gestione finanze, precisato quanto precede, invita il Gran Consiglio ad aderire al decreto legislativo allegato al messaggio n. 8542.

Per la Commissione gestione e finanze:

Ivo Durisch, relatore
Agustoni - Bignasca (con riserva) - Bourgoin -
Caroni - Dadò - Ferrara - Galeazzi - Gianella Alessandra -
Piccaluga (con riserva) - Renzetti -
Sirica - Soldati (con riserva) – Speziali - Quadranti